

АННОТАЦИЯ

к диссертационной работе Пупышевой Татьяны Николаевны на тему: «Институциональные условия формирования системы самоуправления в сельских округах» на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «8D04103 – Государственное и местное управление»

Актуальность темы исследования. В условиях реформирования системы государственного управления Республики Казахстан актуализируются вопросы децентрализации власти, а, следовательно, передачи части функций управления от центра к местным органам власти и самоуправления. Данный процесс, в свою очередь, приводит к увеличению полномочий нижестоящих органов управления и самоуправления за счет вышестоящих, росту числа субъектов, принимающих решения, а также широкому вовлечению населения в процессы принятия решений.

Местное самоуправление одновременно выступает источником власти, и в то же время индикатором ее демократичности и открытости. Французский политический деятель Алексис де Токвиль, один из родоначальников социологии и политических наук во Франции в своей работе «Демократия в Америке» акцентирует внимание на том, что: «Местное самоуправление – залог от чрезмерного индивидуализма: равенство расставляет всех людей в одну шеренгу, не порождая никакой взаимосвязи между ними. Каждой территории следует дать возможность жить своей собственной жизнью с тем, чтобы граждане получили неограниченное количество стимулов действовать сообща, и ежедневно бы ощущали свою зависимость друг от друга».

Местное самоуправление ориентировано на решение вопросов местного значения и наиболее приближено к населению, его развитие ведет к эффективному решению социально-экономических проблем. Президент К.-Ж. Токаев в своем послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года говорит: «Мы продолжим передавать реальные полномочия из центра в регионы. Прежде всего, необходимо эффективно разграничить функции государства и институтов местного самоуправления. Надо понимать, что сильная система местного самоуправления – это базовая основа для прямого участия граждан в улучшении качества жизни в своем родном населенном пункте».

Местное самоуправление в современных условиях является механизмом реализации новой парадигмы – человекоцентричного государства, ориентированного на права, интересы и потребности своих граждан. Развитие институтов самоуправления повышает результативность и эффективность решения местных социально-экономических проблем, ввиду наилучшей осведомленности о них населения по сравнению с государственными органами.

Несмотря на особую значимость вопросов МСУ, ее субъектам уделяется неравнозначное внимание. В основном оно сосредоточено на городах, имеющих больший потенциал развития по сравнению с селами. Решение

вопросов МСУ в сельских округах Республики Казахстан остается без должного внимания, хотя актуальность его высока ввиду значительной численности сельского населения (7,5 миллионов человек или 36,9% от общей численности населения Казахстана), проживающей на обширной сельской территории и имеющей множество социально-экономических проблем. Все вышеперечисленное обуславливает необходимость исследования широкого круга вопросов, связанных с институциональными условиями формирования и развития системы самоуправления в сельских округах Республики Казахстан.

Степень научной разработанности диссертационного исследования.

Вопросам формирования и развития системы местного самоуправления посвящены работы множества авторов. Классические теоретические основы местного самоуправления представлены в работах Ш. Мотескье, К. Гербера, Ж. Г. Турэ, Г. Аренса, О. Лабанда, Э. Мейера, А. Токвиля, Р. Моля, О. Ресслера, О. Гирке, Р. Гнейста, Л. Штейна, Р. Редлиха, П. Ашлей, Г. Еллинека, Б.Н. Чичерина, А.И. Васильчикова, В.Н. Лешкова, В.П. Безобразова, А.Д. Градовского, О.А. Андреевой, Г.С. Працко и других. Современные теоретические подходы к изучению МСУ изложены в трудах зарубежных авторов D. North, J. R. Commons, V. Ostrom, E. Ostrom, D. Rodrik, P. Lawrence, J. Lorsch, J. P. Scott, J. L. Jermier, J. Pfeffer, G. Salancik, G. Almond, S. Verba, R. Inglehart, H. A. Simon, S. R. Arnstein, D. K. Hart, R. A. Dahl, C. F. Karpowitz, C. Raphael, Curry N., G. Stoker, H. Wolman, C. Pollitt, G. Bouckaert, R. Berne, R. Schramm, T. R. Alter, D. K. McLaughlin, N.E. Melniker, P. Bourdieu, J. Coleman, R. Putnam и других.

Казахстанские авторы Г.С. Сапаргалиев, Н.В. Ювица, К.С. Мухтарова, А.А.-К. Карыбаев, Н.К. Нурланова, И.Н. Дауранов, Ж.Б. Аубакирова, Е.Б. Жатканбаев, М.Е. Жумашева также уделяют значительное внимание вопросам развития МСУ в Республике Казахстан. Казахстанские ученые А.Т. Тлеубердинова, А.А. Сатыбалдин, В.Б. Кулик, Б.Б. Калыкова, А.К. Оралбаева исследуют различные аспекты развития сельских территорий Казахстана.

До настоящего времени степень исследования данной проблемы с учетом казахстанской специфики невелика, поэтому нуждается в дальнейшем изучении, прежде всего, с ориентацией на современные теории и методологические подходы к МСУ. Вышеперечисленные обстоятельства определили выбор темы, цель и задачи исследования.

Целью диссертационной работы является разработка теоретических, методологических и практических рекомендаций по совершенствованию системы самоуправления в сельских округах Республики Казахстан.

В соответствии с данной целью были поставлены и решены следующие **задачи**:

- изучить теоретико-методологические основы местного самоуправления;
- описать международный опыт организации местного самоуправления сельских территорий и возможности его применения в условиях Республики Казахстан;

- проанализировать административно-территориальное устройство Республики Казахстан как основу системы местного самоуправления;
- провести анализ инструментов развития местного самоуправления в сельских округах Республики Казахстан;
- исследовать финансовую самодостаточность и обеспеченность бюджетов сельских округов;
- разработать институциональные меры, направленные на совершенствование системы самоуправления в сельских округах Республики Казахстан.

Объектом исследования является система местного самоуправления в сельских округах Республики Казахстан.

Предметом диссертационного исследования выступает совокупность институциональных, организационных, ресурсных основ, формирующих систему местного самоуправления в сельских округах Казахстана.

Теоретическая и методологическая база исследования. Теоретической базой исследования послужили основные положения классических теорий свободной общины, общественно-хозяйственной теории, государственной теории, теории дуализма, а также современных теорий институционального дизайна, децентрализации, ресурсной зависимости, финансовой устойчивости, политической культуры, социальной капитализации и участия общества.

Диссертационное исследование проведено на основе институционального подхода в контексте комплекса методологических стратегий. Применение мультиметодологической стратегии позволило объединить теоретические подходы, такие как индукция, дедукция и абдукция, анализ и синтез, конкретизация и аналогия, с эмпирическими методами: количественными, качественными и смешанными (mixed method), решающими конкретные прикладные вопросы. Изучение документов, наблюдение, сравнение, измерение использовались как базовые методы исследования при изучении теоретических аспектов МСУ, анализа зарубежного опыта, анализа законодательной базы Казахстана по вопросам МСУ; PEST-анализ – для выявления факторов, влияющих на систему местного самоуправления; SWOT-анализ – для определения сильных и слабых сторон МСУ, возможностей и угроз; метод кейс-стади – для исследования конкретных успешных примеров реализации МСУ; экономико-статистический анализ – для анализа состояния системы МСУ; регрессионный и корреляционный анализ – для оценки влияния социально-экономических и демографических факторов на объемы поступлений в бюджеты сельских округов; социологические опросы – для изучения проблем и перспектив развития МСУ. Для обработки статистических данных использовались программы Microsoft Excel, Stata и Logitom.

Информационной базой диссертационного исследования послужили нормативно-правовые акты международного и национального уровней, стратегические и программные документы Республики Казахстан, законы, концепции, данные Бюро национальной статистики Агентства по

стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, данные Министерства финансов Республики Казахстан, отчеты ревизионных комиссий, периодическая литература, включая электронные издательства, программы развития местных сообществ.

Эмпирическую базу исследования составили результаты социологического опроса жителей сельских округов и экспертного опроса государственных служащих сельских акиматов.

Научная новизна результатов диссертационного исследования. В ходе диссертационного исследования были получены следующие научные результаты, определяющие его научную новизну:

- применен новый исследовательский подход к теориям местного самоуправления и на его основе уточнено понятие МСУ;
- предложена комплексная «луковая модель» исследования Saunders в местном самоуправлении;
- разработаны меры по институционализации МСУ и усовершенствованная модель организационной структуры МСУ в сельских округах Казахстана;
- выявлены недостатки бюджетно-финансовой устойчивости сельских округов Казахстана и предложены меры по их устранению;
- предложены меры по активизации местных сообществ в целях укрепления МСУ как социального института в Казахстане.

Основные положения, выносимые на защиту:

- взаимосвязь классических теорий местного самоуправления с современными теориями позволяет учитывать изменяющиеся условия системы государственного управления и социально-экономических наук;
- комплексный методологический подход к исследованию местного самоуправления, базирующийся на основе «луковой модели» исследования Saunders, дает возможность учитывать многообразие принципов, факторов и моделей МСУ;
- разработанный комплекс мер институционального характера и предложенная модель организационной структуры МСУ в сельском округе, включающая омбудсменов МСУ и представительные органы (кенесы), способствует усилению основ МСУ и обеспечивает баланс исполнительной и представительной власти, а также общественного контроля;
- рекомендованные меры экономического характера, а также инструменты бюджетной адвокации способствуют обеспечению бюджетно-финансовой устойчивости сельских округов как основы МСУ;
- разработанные меры повышения гражданской активности путем проактивных действий со стороны государственных органов усиливают вовлечение местных сообществ в процессы самоуправления в сельских округах.

Теоретическая значимость результатов исследования. Полученные в ходе диссертационного исследования результаты имеют значение для развития теоретических и методологических основ по изучению местного

самоуправления. В ходе исследования получены новые знания о местном самоуправлении, комплексном исследовательском подходе к нему, современных междисциплинарных теориях МСУ. Результаты диссертационного исследования могут стать основанием для постановки новых исследовательских задач.

Практическая ценность результатов исследования. Полученные в ходе диссертационного исследования результаты будут способствовать развитию системы местного самоуправления в Республике Казахстан. Практическая значимость заключается в возможности применения результатов исследования научным сообществом, акимами всех уровней, государственными органами, представителями местных сообществ и неправительственными организациями. Выводы, предложения и научно-практические рекомендации могут быть учтены и использованы в процессе законотворческой деятельности, а также при разработке, совершенствовании и реализации стратегий, программ, концепций в сфере местного государственного управления и самоуправления Республики Казахстан. Материалы, содержащиеся в диссертационной работе, могут быть использованы в учебном процессе при подготовке специалистов по специальностям: «Государственное и местное управление» и «Политология».

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации обсуждались на научно-методических семинарах кафедры «Экономической теории и государственного и местного управления» Карагандинского университета Казпотребсоюза. Отдельные научные выводы и предложения были внедрены в деятельность государственных органов, являются частью научно-исследовательского проекта по грантовому финансированию Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан на тему: «Пространственное развитие сельских территорий в контексте устойчивого развития: индикаторы, полюса роста и стратегические направления» (ИРН № AP26102165).

Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в 15 научных трудах, из которых 1 опубликован в журнале, имеющем ненулевой импакт-фактор и входящем в международные информационные ресурсы Scopus и Web of Science, 6 – в научных изданиях, рекомендуемых Комитетом по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, 1 – в периодических изданиях Республики Казахстан и 7 докладов в трудах международных научно-практических конференций, из них 6 за рубежом (Италия, Англия, Польша, Россия).

Результаты диссертационного исследования были доложены и представлены на международной научно-практической конференции «Социально-экономическое развитие государства в эпоху глобальных вызовов: приоритеты, проблемы, решения», посвященной 70-летию Восточно-Казахстанского университета имени С. Аманжолова (Усть-Каменогорск, Казахстан), международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы экономических наук и современного

менеджмента» (Новосибирск, Россия), международной научной конференции «Scientific Results» (Рим, Италия), международной научной конференции «Scientific Research and Experimental Development» (Лондон, Англия), международной научной конференции «Research Retrieval and Academic Letters» (Варшава, Польша).

Структура и объем диссертации. Структура диссертационной работы отражает логику, порядок исследования и алгоритм решения поставленных задач. Диссертация состоит из содержания, обозначений и сокращений, введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и 4 приложений. Объем диссертационного исследования составляет 160 страниц машинописного текста, включающий в себя 12 таблиц, 80 рисунков, 2 формулы. Список использованных источников насчитывает 188 наименований.

В первой главе диссертации «Теоретико-методологическое обоснование местного самоуправления сельскими территориями» рассмотрены теоретические подходы к исследованию местного самоуправления, его факторы, принципы и модели. Описан международный опыт организации местного самоуправления сельских территорий и возможности его применения в условиях Республики Казахстан. Проанализированы современные методологические подходы и методы в изучении местного самоуправления.

Современные исследования показывают, что институциональные условия формируют систему местного самоуправления. Они являются базовыми для функционирования МСУ и включают нормативно-правовую, организационную, административную и финансовую основы. Институциональный подход направлен на комплексный анализ нормативно-правовой базы МСУ, организационных форм, взаимодействий уровней власти, вовлечения граждан в процессы МСУ, бюджетной самодостаточности и финансовой устойчивости. Особое место в нем отведено обеспечению контроля и подотчетности местных органов власти перед населением и вышестоящими органами.

В социально-экономических науках не существует универсального подхода к исследованию вопросов местного самоуправления. На данный момент имеется множество теорий, сформировавшихся на протяжении длительного исторического периода времени. Классические теории – это теория свободной общины, общественно-хозяйственная теория, государственная теория и теория дуализма.

Наибольший интерес в рамках анализа институциональных условий развития системы самоуправления в сельских округах представляют современные теории. Они объясняют формирование и особенности функционирования этой системы по разным основаниям. Теории институционального дизайна и децентрализации базируются на административной и организационной основе. Теории ресурсной зависимости и финансовой устойчивости ориентированы на финансовую основу МСУ. Теории социальной капитализации, политической культуры и

участия общества сфокусированы на развитии человеческого капитала. Классические и современные теории взаимодополняют друг друга.

Предложенная интегрирующая система теорий МСУ позволяет рассматривать местное самоуправление, в первую очередь, как социальный институт в широком смысле данного слова. Формируется данный институт под влиянием двойственного государственно-общественного характера, зависит от имеющихся ресурсов и ориентирован на достижение определенного результата.

Исследование опыта зарубежных стран является значимым для Казахстана, так как дает возможность выявить наиболее подходящие для нашей страны модели и практики. Их применение позволяет создать эффективную систему МСУ в сельских округах. Скандинавские страны (Швеция и Финляндия) и европейские страны (Германия и Швейцария) имеют наиболее длительную историю развития системы МСУ с множеством успешных примеров управления сельскими общинами. Ввиду этого их опыт ценен для Казахстана. Опыт стран Восточной Европы (Польша и Болгария), а также постсоветских стран (Украина, Беларусь и Россия) в исторической перспективе не столь длителен. Однако, интересен для Казахстана ввиду важности территориальных реформ и формирования системы МСУ. Опыт северо-американских стран (Канады и США) также может быть применен в Республике Казахстан. Особенно это касается внедрения эффективных электоральных процессов, поддержания автономии общин на местах, создания партнерских отношений между местными органами власти, гражданским обществом и предпринимателями для обеспечения устойчивого развития сельских территорий. Китайский опыт развития МСУ интересен для Казахстана ввиду большой численности сельского населения и значительной сельской местности. В этой стране при наличии жесткого государственного регулирования наблюдаются тенденции к децентрализации, распространяющиеся и на уровень сельских районов. Опыт смешанной модели МСУ Японии представляет собой пример сбалансированного подхода, который также может быть применен с учетом страновой специфики. Отдельный интерес представляет для нашей страны опыт представительных выборных форм управления в сельской местности, который на данный момент успешно реализуется в Германии, Китае и Швеции.

Комплексный методологический подход к исследованию местного самоуправления базируется на основе «луковой модели» Saunders. Данный подход позволяет учитывать многообразие принципов, факторов и моделей МСУ. В нем использована институциональная парадигма. Местное самоуправление рассматривается как установленная нормативно-правовая система, организующая и обеспечивающая самостоятельное решение местных проблем органами МСУ и непосредственно населением. Комплексный методологический подход аккумулирует в себе методы дедукции, индукции и абдукции. Методологический выбор сочетает комплекс теоретических и эмпирических методов, количественных,

качественных и смешанных стратегий. Данная мультиметодологическая стратегия наиболее оптимальна в исследовании МСУ.

Во второй главе «Анализ институциональных условий организации системы местного самоуправления сельских округов Республики Казахстан» проанализировано административно-территориальное устройство Республики Казахстан как основа системы местного самоуправления. Проведен анализ инструментов развития местного самоуправления в сельских округах Республики Казахстан. Исследована финансовая самостоятельность и обеспеченность бюджетов сельских округов.

В системе местного самоуправления Республики Казахстан сельский округ скорее является административно-территориальной единицей, чем территориальной общиной с органами управления, принимающими автономные решения. В административно-территориальном делении Республики Казахстан произошли серьезные изменения. Особый акцент в рамках данного реформирования сделан на укрупнение сельских населенных пунктов. В результате произошло их значительное сокращение, а также уменьшение количества сельских округов. Несмотря на меры, принимаемые государством, доля сельского населения в общей численности населения Казахстана сокращается. В данных условиях усиливается зависимость социально-экономической и политической модернизации страны от системы МСУ.

В Республике Казахстан осуществляется поэтапная институционализация местного самоуправления: реализуется структурная реформа государственно-управленческой системы, внедряется децентрализация на базе смешанной модели МСУ, поэтапно создаются и обновляются нормативно-правовые основы МСУ. Нормативные и правовые акты международного и национального уровня, программные и стратегические документы являются важнейшими инструментами развития местного самоуправления.

Несмотря на создание значительной нормативно-правовой базы, обозначенные в ней направления модернизации реализованы не полностью. Анализ нормативно-правовых документов системы государственного планирования показал, что в них уделяется внимание вопросам выборности акимов, формированию и усилению бюджетов четвертого уровня, механизмам развития сельских округов, вовлечению граждан в процессы МСУ и многим другим проблемам. Вместе с тем, до сих пор наблюдается поиск формы системы МСУ. Существует множество проблем теоретического и практического плана. Остаются нерешенными вопросы финансовой самостоятельности бюджетов четвертого уровня, создания механизмов, усиливающих прозрачность и эффективность межбюджетных трансфертов, формирования возможностей привлечения инвестиций в сельские округа. Особое внимание следует уделить созданию представительных органов в сельской местности, вопросам вовлечения населения в МСУ, подконтрольности и подотчетности местных государственных органов власти и органов МСУ перед жителями. Отдельная

проблема – развитие кадрового потенциала органов МСУ. В целом необходимы линейность и последовательность реформ, проводимых в системе местного самоуправления.

Ввиду разнообразия сельских территорий Казахстана, в обеспечение финансовой самостоятельности сельских бюджетов требуется применение комплексного подхода. Экономические, социальные, экологические факторы, сельское хозяйство, земельные отношения, инфраструктура и сервисы, туризм и рекреация, государственная поддержка и финансирование являются базовыми факторами, оказывающими влияние на эту самостоятельность. Особо значимы для бюджетов четвертого уровня трансферты из вышестоящих бюджетов. В целях обеспечения устойчивого развития сельских территорий необходима разработка эффективных стратегий и механизмов укрепления их собственной финансовой базы. Республике Казахстан следует продолжить совершенствование мер, направленных на модернизацию системы МСУ.

В третьей главе «Совершенствование системы самоуправления в сельских округах Республики Казахстан» предложены меры по институционализации МСУ и усовершенствованная модель организационной структуры МСУ в сельских округах Казахстана. На основе выявленных недостатков бюджетно-финансовой самостоятельности сельских округов Казахстана предложены меры по их устранению. Проведен анализ особенностей вовлечения местного сообщества в процессы самоуправления сельскими округами и предложены меры по активизации местных сообществ в целях укрепления МСУ как социального института в Казахстане.

Проведенный анализ показывает необходимость введения унифицированной и целостной нормативной среды, где функции, полномочия и ответственность органов МСУ, в том числе в сельских округах, определены более четко и ясно. Утверждение отдельного закона «О местном самоуправлении» – необходимый шаг в институционализации МСУ. Его введение в действие позволит установить целостную нормативную среду местного самоуправления, создать условия для участия населения в МСУ, учитывать особенности местных сообществ, укрепить имущественные и финансовые основы для осуществления МСУ на местах.

На данный момент в Казахстане существует административная подчиненность действующей системы МСУ на всех уровнях. Это усугубляется отсутствием представительных органов МСУ на селе, слабой ролью и влиянием сходов и собраний на принятие управленческих решений. В связи с этим необходима институционализация выборных представительных органов (кенесов) на уровне сельских округов, по примеру Германии, Швеции и Китая. Данные органы должны быть наделены функциями принятия решений, мониторинга и контроля. Кроме того, необходим институт омбудсменов местного самоуправления, выступающий в качестве консультативного органа по вопросам МСУ и органа внешнего контроля. В совокупности введение кенесов и омбудсменов МСУ, а также усиление роли неправительственных организаций обеспечит баланс

исполнительной, представительной власти и общественного контроля. Предложенная в диссертационном исследовании организационная модель структуры МСУ в сельских округах способствует развитию местного самоуправления в интересах населения.

Цифровая трансформация является одним из базовых инструментов усиления МСУ. Она позволяет расширить возможности доступа и участия населения к МСУ, повысить прозрачность деятельности государственных органов и органов МСУ, усилить роль представительных органов и создать открытые механизмы управленческой и бюджетной подотчетности. Оптимальная модель такой трансформации – интеграция цифровых инструментов МСУ в существующую на данный момент цифровую инфраструктуру Республики Казахстан. Реализовываться она должна путем расширения уже действующих государственных систем. Это существенно снижает функциональные и финансовые барьеры, обеспечивает единый стандарт. Интеграция в данную платформу представительных органов, инструментов участия населения и механизмов общественного контроля способствует устранению разрыва между городскими и сельскими территориями, выравниванию сельских территорий между собой. В целом устойчивое развитие МСУ сельских округов возможно лишь при одновременном совершенствовании нормативно-правовых, организационных и цифровых мер.

Анализ управления бюджетом четвертого уровня указывает на имеющиеся проблемы и сложности. Перечень налоговых и неналоговых поступлений в бюджеты данного уровня является недостаточным для выполнения акимами сельских округов их функций и полномочий. Основная проблема – его низкая бюджетно-финансовая самодостаточность и высокая зависимость от трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Дальнейшая фискальная децентрализация способствует укреплению основ местного самоуправления. На основе проведенного корреляционного и экономико-статистического анализа разработаны предложения по повышению бюджетно-финансовой самодостаточности сельских округов Казахстана. В целях ее усиления необходимо передать часть налоговых и специальных поступлений из областного и районного (города областного значения) бюджетов в бюджеты города районного значения, села, поселка, сельского округа. Данные меры способствуют расширению налоговой базы без дополнительного давления на бизнес. Кроме того, необходимо пересмотреть механизм межбюджетного распределения с учетом системы региональных стандартов в центрах сельских округов и опорных сельских населенных пунктах.

Для привлечения местного населения в бюджетный процесс обоснована необходимость развития бюджетной адвокации в сельских округах, а также деятельности ее амбассадоров. Бюджетная адвокация является стратегическим подходом, позволяющим населению оказывать влияние на принятие бюджетных решений и финансирование местных проблем. Обучение ее инструментам дает возможность сельским сообществам

принимать участие в формировании бюджета, вносить корректировки в него, перераспределять его на местах с учетом изменений и актуализации проблем. Введение данных мер позволит достичь наибольшего роста местного самоуправления в сельских округах Республики Казахстан.

Обзор и анализ действующих в Республике Казахстан форм и механизмов участия сельского населения в самоуправлении свидетельствует об их ограниченности при реализации на практике. Наблюдается целый ряд сложностей и проблем, связанных с их исполнением. МСУ предполагает реализацию прав местного населения самостоятельно решать имеющиеся проблемы под свою ответственность. В системе МСУ граждане выступают не только объектами управленческих воздействий, но и субъектами, способными содействовать местному развитию. Основными формами вовлечения граждан в местное самоуправление выступают сходы и собрания местных сообществ. Любой сельский житель имеет право принимать участие в общественных слушаниях, выборных процессах, обращаться в государственные органы и органы МСУ и другое.

Проведенные в рамках диссертационного исследования опросы общественного мнения свидетельствуют о том, что большинство жителей сельских округов понимает важность развития МСУ. Сельское население осведомлено о наличии местного самоуправления в местах их проживания, проявляет интерес к данной теме, но в большинстве своем в МСУ не участвует. Это свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер со стороны государства, направленных на вовлечение местного населения к участию в МСУ.

Вовлечение населения в процессы МСУ предполагает проактивные действия со стороны местных органов власти. Данные действия должны быть направлены на активное привлечение сельских жителей к решению местных проблем. Повышению правовой, гражданской и бюджетной грамотности на сельском уровне способствует создание консультативно-образовательной площадки «Школа местного самоуправления и местного бюджета». Данная школа способна содействовать повышению качества вовлечения населения в самоуправление и бюджетирование, предоставляет возможность правильно и адресно формировать запросы, инициативы, приоритеты и рекомендации. Благодаря данной школе развиваются навыки реального участия в обсуждении местных вопросов и проблем, подготавливаются общественные инициативы на сельском уровне.

Исходя из вышесказанного, Республике Казахстан необходимо продолжить совершенствование мер, направленных на трансформацию системы МСУ. Дальнейшая модернизация должна быть ориентирована на преобразование нормативно-правовых и организационных основ МСУ, обеспечение бюджетно-финансовой самостоятельности сельских округов, усиление вовлечения населения в процессы местного самоуправления.

Диссертант



Пупышева Т.Н.