

ОТЗЫВ

научного консультанта

**на диссертацию Пупышевой Татьяны Николаевны
«Институциональные условия формирования системы самоуправления
в сельских округах» на соискание степени доктора философии (PhD)
8D04103 «Государственное и местное управление»**

Актуальность темы диссертационной работы вытекает из положения Конституции РК, принятой на референдуме в марте 2026 года, в частности раздела «Местное государственное управление и самоуправление», где указано, что местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения, а также в ряда документов стратегического и концептуального характера. Концепции развития государственного управления в РК до 2030 года, Концепции развития местного самоуправления в РК до 2025 года, Концепции регионального развития до 2030 года, где в центре стоят вопросы, направленные на реформу всей системы государственного управления и самоуправления в Казахстане, поскольку последнее встроено в нее.

Анализ нормативно правовых документов свидетельствует, что нет четких разграничений в понятиях местное государственное управление и самоуправление. В научных исследованиях отражаются лишь отдельные аспекты самоуправления, преимущественно относящиеся к самоуправлению в городах, связывая это с формированием бюджетов народного участия и другими направлениями деятельности функционирующих общественных объединений. В принятой 25 августа 2025 года Концепции регионального развития Казахстана до 2030 года отмечено, что в Казахстане местное самоуправление функционирует на уровне городов районного значения и сельских округов. Вместе с тем системного научного исследования конкретных механизмов формирования местного самоуправления в сельских округах нет.

Диссертационное исследование на тему «Институциональные условия формирования системы самоуправления в сельских округах» представляет собой целостную, завершённую научную работу, в которой авторский подход к выбору методологии исследования позволил соискателю уточнить понятие самоуправления на основе интеграции классических теории местного самоуправления и современных социально-политических теории, включая современные теории государственного управления.

Положения Новой Конституции РК предусматривают возможность вносить изменения в сферу местного самоуправления, а закона, который бы регулировал эти изменения пока нет. В этой связи предложение автора об

институционализации местного самоуправления путем разработки закона о местном самоуправлении в РК представляется своевременным и актуальным.

На основе эмпирической оценки финансового обеспечения сельских округов Карагандинской области автор обоснованно связывает исследуемую проблематику с необходимостью расширения налоговой базы и выделения трансфертов из бюджетов верхнего уровня с учетом системы региональных стандартов, предназначенных для сельских округов, таким образом, ограниченная финансово-экономическая база МСУ, по мнению автора препятствует полной реализации самоуправленческой самостоятельности на местах.

На уровне сел и поселков отсутствуют представительные и исполнительно-распорядительные органы. В тоже время, созданы сельские округа, во главе с акимами, которые являются представителями местного государственного управления и государственными служащими. В этой связи является обоснованным предложение автора о введении нового органа местного самоуправления – кенеса, с наделением его определенными управленческими функциями.

Актуальным вопросом в развитии самоуправления в сельских округах является недостаточная вовлеченность населения местных сообществ в процесс принятия управленческих решений. Обзор и анализ действующих в Казахстане форм и механизмов участия сельского населения в осуществлении местного самоуправления, а также проведенные опросы населения и государственных служащих в сельских округах Карагандинской области показывают их ограниченность при реализации на практике, а также целый ряд сложностей и проблем, связанных с их исполнением, для решения которых соискатель предлагает ряд мер.

Автором диссертации четко сформулирована цель работы и задачи, описан объект и предмет исследования. Диссертационное исследование структурировано. Содержание диссертации полностью соответствует ее теме. Структурированность работы способствует последовательности логического решения задач и освещению полученных результатов, что обеспечивает достижение поставленной цели – разработку теоретических, методологических и практических рекомендаций по совершенствованию системы самоуправления в сельских округах Республики Казахстан.

В работе применяется широкий спектр современных методов исследования. Комплексный подход, использование классических методов научных исследований в сочетании с использованием регрессионного и корреляционного анализа, экономико-статистических методов, графического анализа, PEST- и SWOT-анализа, социологических опросов позволили автору убедительно обосновать предложения относительно приоритетных направлений развития системы местного самоуправления в Республике Казахстан.

В этом контексте диссертационная работа Пупышевой Татьяны Николаевны «Институциональные условия формирования системы самоуправления в сельских округах» имеет важнейшее значение для

развития теоретико-методологических основ местного самоуправления. Научная новизна результатов диссертационного исследования коррелирует с основными положениями, выносимыми на защиту.

Теоретическая значимость диссертации заключается в том, что в ходе исследования получены новые знания о местном самоуправлении, комплексном исследовательском подходе к нему, современных междисциплинарных теориях местного самоуправления. Результаты диссертационного исследования могут стать основанием для постановки новых исследовательских задач. Практическая значимость заключается в возможности применения результатов исследования научным сообществом, акимами всех уровней, государственными органами, представителями местных сообществ и неправительственными организациями. Выводы, предложения и научно-практические рекомендации могут быть учтены и использованы в процессе законотворческой деятельности, а также при разработке, совершенствовании и реализации стратегий, программ, концепций в сфере местного государственного управления и самоуправления Республики Казахстан.

Основные положения диссертации обсуждались на научно-методических семинарах кафедры Карагандинского университета Казпотребсоюза. Отдельные научные выводы и предложения были внедрены в деятельность государственных органов, являются частью научно-исследовательского проекта по грантовому финансированию Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан.

Кроме того, выводы и результаты данного диссертационного исследования были апробированы в рамках международных научно-практических конференций и опубликованы в изданиях, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, а также в статье, размещенной в международном научном издании, входящем в базу цитирования Scopus и Web of Science.

Таким образом, диссертационная работа представляет собой заверченный научный труд, выполненный на актуальную тему. Учитывая достижение цели исследования, состоятельность научной новизны и высокую практическую значимость предложений, сформулированных автором, а также соответствие содержания научной работы квалификационным требованиям, предъявляемым к диссертационным работам на соискание степени доктора философии PhD по специальности 8D04103 «Государственное и местное управление» и может быть допущена к публичной защите.

**Научный консультант,
кандидат экономических наук,
профессор**



Жетписбаева М.К.